



Общая информация: Процесс получения разрешений в России

Nord Stream 2 AG | Май - 2020



Процесс получения разрешений в России

Компания Nord Stream 2 AG нацелена на то, чтобы новый газопровод через Балтийское море был построен с минимальным воздействием на окружающую среду. Решению о выборе маршрута газопровода предшествовал подготовительный этап, занявший около пяти лет и включавший тщательные исследования и оценку всех возможных вариантов. В России для строительства «Северного потока – 2» потребовалось получить два разрешения.



1. Общий обзор

Законодательство

По ОВОС:

Федеральный закон № 174-ФЗ от 23.11.1995 г. «Об экологической экспертизе», Приказ № 372 Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 г. «Об утверждении Положения об оценке воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».

Разрешение на строительство в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса РФ; Постановление Правительства РФ № 92 от 06.02.2012 г.;

Разрешение на выполнение работ по укладке трубопроводов в территориальном море в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 155-ФЗ от 31.07.1998 г., статьей 22 Федерального закона № 187-ФЗ от 30.11.1995 г., Постановлением Правительства РФ № 68 от 26.01.2000 г., Постановлением Правительства РФ № 417 от 09.06.2010 г., Приказом Министерства природных ресурсов № 202 от 29.06.2012 г.

Разрешение на ввод в эксплуатацию в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса РФ, Постановлением Правительства РФ № 92 от 06.02.2012 г.;

Лицензия на эксплуатацию опасного производственного объекта в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.1997 г., статьей 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 г., Постановлением Правительства РФ № 492 от 10.06.2013 г., Приказом Ростехнадзора № 305 от 11.08.2015 г.

Компетентные органы

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Федеральное Агентство водных ресурсов

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

Органы исполнительной власти Ленинградской области



2. Ответственный подход к строительству инфраструктуры в экологически уязвимом районе Нарвского залива

Защита окружающей среды является приоритетом для нашей компании и для каждого из более чем двухсот преданных своему делу профессиональных сотрудников Nord Stream 2 AG. Наш подход основан на соблюдении законодательных требований и стандартов безопасности в сфере экологии и промышленности. Мы будем обеспечивать смягчение воздействий и охранять ценные и уязвимые места обитания и виды путем тщательного планирования, применения соответствующих инженерно-технических решений и принятия всесторонних мер по возмещению ущерба окружающей среде. При том, что в основном, воздействия при выполнении строительных работ будут всего лишь временными, наша приверженность улучшению состояния природного заказника является постоянной.

Предложение по прокладке маршрута газопровода через часть Кургальского заказника было подготовлено после исследований и оценки всех вариантов. Этап подготовки к реализации проекта занял около пяти лет, в течение которых мы исследовали все возможные варианты маршрута, оценили связанные с каждым сценарием риски и определили методы снижения этих рисков. Мы тщательно обследовали каждый километр побережья в Финском заливе. В результате оценки маршрута были определены только два возможных места выхода газопровода к берегу, и на основании всестороннего рассмотрения всех учитываемых факторов было подтверждено, что маршрут с пересечением Нарвского залива связан с наименьшими воздействиями на окружающую среду.

Нашей целью является строительство газопровода с наименьшими общими воздействиями. Наша группа подтвердила свою приверженность достижению этой цели успешной реализацией проекта «Северный поток». Результаты ежегодного экологического мониторинга показали, что вызванные выполнением строительных работ воздействия соответствовали указанным в предварительных оценках прогнозируемым уровням, а в некоторых случаях были значительно ниже. Кроме того, наши меры по компенсации и возмещению ущерба окружающей среде в Германии удостоились награды в сфере экологии и приводились в качестве примера ответственного подхода к реализации инфраструктурных проектов. Опыт реализации этого проекта показал, что строительство газопровода в экологически уязвимом районе осуществимо, и мы уверены, что реализация проекта «Северный поток – 2» также приведет к улучшению общего состояния затрагиваемого района за счет принятия мер по компенсации и возмещению ущерба окружающей среде.



3. Процедура оценки воздействия на окружающую среду в России

Компания Nord Stream 2 AG привержена принципу открытого диалога и проведения консультаций с заинтересованными сторонами, в том числе с контролирующими органами, неправительственными организациями, экспертами и представителями местных сообществ.

Целью активного вовлечения общественности является предоставление информации о проекте и обеспечение возможности заинтересованных сторон дать комментарии по различным аспектам реализации проекта, в том числе по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Процедура подготовки ОВОС в России была проведена в соответствии с российским природоохранным законодательством и прочими нормативными документами в сфере экологии, использования природных ресурсов и инвестиций, такими как:

- > Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г.
- > Федеральный закон № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 г.
- > Федеральный закон № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» от 31.07.1998 г.
- > Приказ Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» и т.д.

Также учитывались требования Конвенции по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенции Эспо), предусматривающей участие всех государств Балтийского моря в обсуждении потенциальных трансграничных воздействий, прочие международные стандарты и нормы, включая стандарты Международной финансовой корпорации (МФК).

Как предусматривается российским законодательством, процедура ОВОС осуществляется в несколько этапов:

1. Разработка технического задания на выполнение ОВОС

Проект технического задания на разработку раздела «Мероприятия по охране окружающей среды», включая ОВОС, был представлен на рассмотрение общественности 12 апреля 2017 года. Консультации с общественностью путем сбора комментариев и предложений проводились в течение 60 дней, начиная с даты представления документа. После проведения общественных слушаний комментарии были проанализированы и учтены в окончательном варианте Технического задания.

Независимыми консультантами по охране окружающей среды были подготовлены следующие материалы, которые также доступны широкой общественности:

- > Программа оценки воздействия на окружающую среду



- > Оценка альтернатив для российской части
- > Сравнительная экологическая оценка альтернативных вариантов трассы российского участка газопровода «Северный поток – 2»

Институт географии Российской академии наук и Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого дали положительную оценку отчетам по сравнительной экологической оценке альтернативных вариантов маршрута российского участка газопровода «Северный поток – 2».

2. Процедура ОВОС и проект отчета

Основными результатами ОВОС являются: выявление источников воздействий, оценка их свойств и степени, а также разработка перечня мер по защите окружающей среды для снижения всех негативных воздействий на окружающую среду в результате реализации проекта.

В состав ОВОС входит анализ гидрометеорологических, геологических, биологических, социальных, экономических и прочих аспектов. Особое внимание уделяется выявлению и оценке воздействий на редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных, растений и грибов, природоохранные территории, распределение промысловых видов и прочим факторам, которые потенциально могли бы ограничивать реализацию проекта.

В ОВОС определен широкий ряд мер, которые должны приниматься для предотвращения или сведения к минимуму негативных воздействий.

Проект отчета по ОВОС по морскому и береговому участкам газопровода, пояснительная записка и нетехническое резюме, а также журнал регистрации комментариев общественности были размещены в четырех общественных приемных 4 августа 2017 года на период 60 дней. 4 сентября 2017 года состоялись общественные слушания в Кингисеппе. Консультации с общественностью и сбор комментариев продолжались в течение 30 дней после проведения слушаний и завершились 4 октября 2017 года.

Кроме процедуры общественных слушаний, требуемой в соответствии с российским законодательством, компания Nord Stream 2 AG в соответствии с международными правилами также провела консультации с неправительственными организациями по охране окружающей среды, экспертами, с местным сообществом в формате «круглого стола», в виде отдельных встреч с экспертами и фокусными группами, а также групповых встреч с местным сообществом.

3. Составление заключительного отчета по ОВОС

Заключительный отчет по ОВОС по морскому участку (Том 1, Том 2) и по береговому участку (Том 1, Том 2) был подготовлен на основании представленных комментариев, замечаний и предложений. Документ имеет ряд объемных приложений.

В отчет включена комплексная программа экологического мониторинга морских участков газопровода на этапах строительства и эксплуатации и береговых участков



также на этапах строительства и эксплуатации. Программа составлена в соответствии с требованиями российского законодательства и международных законодательных актов в сфере охраны окружающей среды, не противоречащих российскому законодательству.

Все полученные в ходе подготовки ОВОС комментарии, а также ответы и разъяснения разработчика проекта включены в материалы по консультациям с общественностью и в пакет документации, представляемый на государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ).

Государственная экологическая экспертиза проектной документации была выполнена экспертной комиссией в соответствии с Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) № 559 от 23.11.2017 г. Положительное заключение Государственной экологической экспертизы было утверждено Приказом № 22 от 18.01.2018 г.

Экспертная комиссия Государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) выдала положительное заключение по проектной документации на строительство газопровода «Северный поток – 2» в России. Экспертная комиссия пришла к выводу о том, что реализация проекта в России возможна и соответствует российским требованиям в сфере защиты окружающей среды.

4. Оптимизация инженерных решений в России

В 2018-2019 гг. детальное проектирование участка газопровода в России на этапе разработки рабочей документации позволило уточнить инженерные решения с целью дальнейшего повышения надежности объектов и снижения воздействия на окружающую среду. Изменения носят технический характер, в основном касаются береговых сооружений и временных объектов, и не влекут заметных изменений в воздействии на окружающую среду.

В соответствии с российским законодательством, технические изменения, включая усовершенствования, внесенные в проектную документацию на стадии реализации проекта, должны быть одобрены компетентными органами власти до ввода газопровода в эксплуатацию. В марте 2019 г. компания Nord Stream 2 начала соответствующую процедуру, подготовив обновленный проект отчета об ОВОС и раскрыв его для общественности. 9 апреля 2019 г. в г. Кингисепп состоялись общественные слушания по обновленной проектной документации. В конце июня 2019 г. обновленная документация была передана на рассмотрение Государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) Росприроднадзора, в соответствии с существующей процедурой, и 22 ноября 2019 г. получено положительное заключение ГЭЭ.

Следующим шагом после получения заключения ГЭЭ, в соответствии с российским законодательством, является передача документов на государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий (ФАУ Главгосэкспертиза России) осенью 2019 г. Положительное заключение Главгосэкспертизы получено 29 января 2020 г. В соответствии с заключениями экспертиз в апреле 2020 г. получены новые разрешения на строительство.



4. Участие заинтересованных сторон

Компания Nord Stream 2 привержена открытому и прозрачному диалогу с заинтересованными сторонами: государственными органами, общественными организациями, местным населением, научными экспертами, исследовательскими институтами и иными организациями. Компания понимает важность взаимодействия с заинтересованными сторонами для построения прочных, конструктивных и ответственных отношений, необходимых для успешного управления экологическими и социальными воздействиями проекта. Более подробные сведения по прошлым, текущим и будущим мероприятиям компании Nord Stream 2 AG с привлечением заинтересованных сторон в России приведены в нашем [Плане взаимодействия с заинтересованными сторонами](#).

Целью диалога является предоставление информации о проекте, а также обеспечение возможности заинтересованных сторон поделиться своим мнением о проекте. Такой подход гарантирует принятие решений по проекту «Северный поток – 2» на основании проверенных экспертных заключений и подтвержденных научных фактов.

Реализация проекта «Северный поток – 2» ведется в тесном сотрудничестве с экспертами по изучению основных связанных с проектом аспектов и с учетом их рекомендаций и предложений. Кроме того, не менее важным направлением работы является и взаимодействие с неправительственными природоохранными организациями.

5. Документы по теме

На сайте компании Nord Stream 2 (<https://www.nord-stream2.com/ru/>) опубликованы следующие документы по ОВОС и процедуре получения разрешений в России:

- > Справочная информация: Проект «Северный поток – 2» в России: Стратегия экологических и социальных инициатив
- > Справочная информация: Проект «Северный поток – 2» в России
- > Брошюра: Ответственное планирование инфраструктурного проекта в экологически чувствительной зоне Нарвского залива
- > Брошюра: Строительство наземного участка газопровода в России
- > Информационный документ: Ключевые факты по маршруту через Нарвский залив в России
- > «Северный поток – 2» в России: Мероприятия по охране окружающей среды, включая оценку воздействия на окружающую среду (резюме нетехнического характера)
- > «Северный поток – 2» в России: Проектная документация, общая пояснительная записка
- > Отчет: ОВОС по морскому участку газопровода «Северный поток – 2» в России (Книга 1)
- > Отчет: ОВОС по морскому участку газопровода «Северный поток – 2» в России (Книга 2)



- > Отчет: ОВОС по морскому участку газопровода «Северный поток – 2» в России (Книга 3)
- > Отчет: ОВОС по береговому участку газопровода «Северный поток – 2» в России (Книга 1)
- > Отчет: ОВОС по береговому участку газопровода «Северный поток – 2» в России (Книга 2)
- > Отчет: ОВОС по береговому участку газопровода «Северный поток – 2» в России (Книга 3)
- > Отчет: ОВОС по береговому участку газопровода «Северный поток – 2» в России (Книга 4)
- > Отчет: Программа экологического мониторинга в море на этапе строительства газопровода «Северный поток – 2» в России
- > Отчет: Программа экологического мониторинга в море на этапе эксплуатации газопровода «Северный поток – 2» в России
- > Отчет: Программа экологического мониторинга на суше на этапе строительства газопровода «Северный поток – 2» в России
- > Отчет: Программа экологического мониторинга на суше на этапе эксплуатации газопровода «Северный поток – 2» в России
- > Брошюра: Механизм подачи и рассмотрения жалоб
- > Брошюра: Береговое пересечение в России: наши обязательства



Nord Stream 2 AG

Баарерштрассе 52, Цуг, Швейцария 6300

info@nord-stream2.com

Тел.: +41 41 414 54 54

Факс: +41 41 414 54 55

Московский филиал

Плотников переулок 17, Москва, Россия 119002

Тел.: +7 495 229 65 85

Факс: +7 495 229 65 80

Санкт-Петербургский филиал

ул. Решетникова 14а, Санкт-Петербург, Россия

196105

Тел.: +7 812 331 16 71

Факс: +7 812 331 16 70

Russia@nord-stream2.com

**Наши каналы на русском в
социальных сетях:**

Twitter:

<https://twitter.com/NordStream2>

@NSP2_Rossiya

YouTube: [Nord Stream 2](#)

VK: [Nord Stream 2](#)

О компании Nord Stream 2 AG

«Северный поток – 2» – газопровод протяженностью около 1200 км, который пройдет по дну Балтийского моря и будет поставлять природный газ на внутренний рынок ЕС из крупнейших в мире газовых месторождений России. «Северный поток – 2» опирается на выдающийся успех действующего газопровода «Северный поток» и пройдет преимущественно вдоль его маршрута. По прогнозам, объем внутреннего производства газа в ЕС в ближайшие 20 лет упадет вдвое. Новый газопровод позволит удовлетворить растущий спрос и увеличить объем поставок на 55 млрд куб. м газа в год. Такого объема будет достаточно для обеспечения теплом и энергией 26 млн домохозяйств ежегодно. Поставки природного газа позволят снизить уровень выбросов CO₂ в ЕС и сформировать сбалансированную структуру энергопотребления, в которой газ замещает уголь при производстве электроэнергии и используется в качестве резервного топлива для нивелирования перебоев в поставках энергии, производимых из возобновляемых источников, таких как ветер и солнце.

www.nord-stream2.com